

## 社会運動ユニオニズムとリビング・ウェイジ条例運動

### － 市民からの労働への接近 －

小畑精武

#### 1、リビング・ウェイジ運動との出会いと経過

##### ①1999年（はじめての出会い）

AFL-CIO の「オルガナイザー養成講座」

**SEIU660**（ロサンジェルスカウンティ労組）とリビング・ウェイジ条例

**SEIU434B**（ホームヘルパーの組織化）

\*労働組合による新しい低賃金労働者の組織化

\*オルガナイザーの養成

##### ②2000年（ユニオン訪問団として）

ロサンジェルス **SEIU1877**（ジャンニター労組）

**SEIU434B**（ホームヘルパー組織化）

**KIWA**（コリアン移住労働者協会：NPO）

**LAANE**（新しい経済にむけたロサンジェルス連合）

**AFL-CIO** サウスベイ評議会

「ユニオンシティ運動」

オークランド **Ebase**

\*市民と労働との協働

\*労働 NPO の発見

##### ●2000年 自治労自治体入札委託契約研究会設置

2001年 「自治体入札・契約基本（公契約）条例案」提言

##### ③2006年5月

シカゴ **SEIU880**

\*低中所得者の地域組織 **ACORN** が生み出した **SEIU880**

##### ④2008年3月（吉村臨兵福井大学教授の調査研究）

サクラメント市 担当者

オークランド市 (**Ebase**)

サンフランシスコ 市担当者

Living Wage 連合

ロサンジェルス市 市担当者、元推進議員、**LAANE**

\*議員、行政と市民、労働者

⑤2009年1月 (吉村臨兵福井大学教授の調査研究)

ニューヨーク	Stephanie Luce(ニューヨーク市立大学労働者教育センター) Domestic Workers Association (家事労働者協会) NELP (全国雇用法プロジェクト)
ワシントン	JWJ (Job With Justice ; 雇用に正義を) IBT (ティームスターズ)
ボルティモア	市担当者、州担当者 United and Workers
アレキサンドリア	Tenants & Workers United
ニューオリンズ	SEIU100 ACORN (Association of Community Organizations for Reform Now)

\*オバマ大統領の勝利は草の根の変革運動の力

\*労働運動の強化と地域社会との連帯をすすめる JWJ

## 2、リビング・ウェッジ運動から社会運動ユニオニズムを考える

### ① 1994年ボルティモア

公園清掃の労働者が教会のフードサービスを受ける

新自由主義による格差拡大

連邦最賃の低さ

IAF (産業地域連盟) \*地域の組織化アリンスキーの伝統

労働組合 (AFSCME) と BUILD (アフリカ系教会教区の組織)

\*地域における市民のイニシアと労働組合との「連合」「連帯」「共闘」

\*地域の貧困問題、地域経済、地域のあり方を問う取組み

\*8時間働く労働者は「貧困線」を上まわる生活できる賃金を得られる (権利)

\*「公共サービス従事者が貧困であってはならない」(公契約)

\*国の最賃制度改善をめざしつつ地域の条例づくりから

\*労働 NPO の活動 アメリカ労働法 (労働組合認証制度との関係)

\*AFL-CIO の改革 CLC (地域労組評) の再生

### ② a) 運動の理念・発想

\*8時間働く者は「貧困線」を上まわる生活賃金が得られなければならない

\*市民に公共サービスを提供する労働者が貧困であってはならない

\*プライベート・ウェッジの適用

### b) 運動課題 条例制定による自治体関連労働者の生活最賃制定

州最賃ー連邦最賃引き上げをめざす

産業別、企業別労働組合ではできない

c) 運動主体と組織

地域大衆運動 広範な市民団体、NPO、宗教者、労働組合の参加  
LA では 100 団体、シカゴでは 50 団体  
大学や研究者との連携 「リビング・ウェイジの経済分析」  
LAANE 市民と労働の協働 ロサンジェルス  
ACORN 住民全国組織  
JWJ 労働 NPO 全国組織  
CLC 地域労働組合評議会

d) 運動の展開・発展

州最賃  
地域最賃  
連邦（全国）最賃  
低賃金職種へのリビング・ウェイジ適用  
地域再開発事業への適用  
「地域社会利益協定（CBA = Community Benefits Agreement）」  
\*ロンドン オリンピック事業への適用

③ リビング・ウェイジの水準

4 人家族 Poverty line を上回る水準  
2 人の場合は 2 倍に

④ 成果と問題点

a) 成果

生活改善  
離職率、無断欠勤の低下 → 継続雇用（条例）  
有給休暇など労働条件改善  
付加給付 健康保険手当  
地元雇用の促進  
社会福祉予算の低下  
税収アップ

b) 問題点

適用範囲の狭さ  
直雇用、受託企業、補助金、税による再開発地域  
履行確保  
地域最賃への抵抗 州法による圧殺

### 3、労働組合とリビング・ウェイジ運動

- ① 当初は AFL-CIO も直接のかかわりはなかった  
1997 年から参加を決定（参加しない CLC、敵対も一部に）  
コミュニティ（地域社会）と労働組合  
地域によっては労働組合がない（みえない） 特に南部  
アレキサンドリア（バージニア州）  
リビング・ウェイジ運動による労組（AFSCME, SEIU）活性化
- ② CLC の活性化 地域共闘の再構築  
労組の果たした役割 政治的影響、資材（人・金）の提供
- ③ 組織化との関係  
SEIU、HERE など 組織化と連動（清掃、公園、警備、家庭ヘルパー）  
必ずしも結び付いていないところもある
- ④ 組織率の低下と社会運動  
労働組合に組織されない職場での労働問題への対応  
貧困賃金、移民、家事労働者の権利  
\* 日本ではユニオン運動

#### ⑤ ビジネス・ユニオニズムに対する社会運動

##### a) コミュニティ・ユニオニズム

「人々がより頻繁に使用者を替えるようになるにつれて、それまでの工場やクラフト、熟練職業に代わってコミュニティが労働組合の基本的な経済的社会的基盤になる。労働組合が前進するためには、『レイバー・マーケット・ユニオニズム』とその政治的または市民的な帰結でもある『コミュニティ・ユニオニズム』とを結びつけなければならない。」

「組織化の重要な目標である企業の多くでは労働者の入れ替わりが激しいので、労働組合は雇われる以前の労働者たちにも接触する必要がある。この方法だと、労働者は企業に雇われる前に自分の関心事と組合を結び付けて考えるようになる。地域社会の問題をより広く取り上げ、またその地域社会の主要な組織になることで、労働組合は地域の組織化運動で労働者の支持を得やすくなる。労働組合はすでに人々の生活にとって重要になっているからである。」（ジャニス・ファイン『周辺から中心にむけて改革を進める』「新世紀の労働運動—アメリカの実験」

\* レイバー・マーケット・ユニオニズム

\* 移住労働者の権利確立メーデー

イモカレ連合の運動

KIWA

社会運動戦術としてのボイコット運動

b) 日本では企業内労働組合に対する社会的労働運動  
職場少数派に陥る傾向 ⇔ 市民運動との乖離  
社会的課題、政治的課題を持ち込むことの忌避

\* 江戸川地区労の体験

準公選条例直接請求運動

自治体革新 職住近接

まちづくり 「しゅんとうバザール」

再び許すな東京大空襲！下町反戦平和の集い

東部ブロックの「1人の首切りも許さない」

組織化、争議支援、権利確立

江戸川ユニオン

地域を職場とする労働者のユニオン

労働相談、生活相談

#### 4、公契約運動の可能性 - 日本におけるリビング・ウェイジ運動の課題

尼崎市における公契約・リビング・ウェイジ条例運動

自治労

連合

地域運動、大衆運動として

地域課題としての労働問題

社会運動としての労働運動